**Подпрограмма**

**надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения (далее – Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими [рекомендациями](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B9EB3CA1659672E8C32ACFE5iA36H) по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248B3EA38A5659672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5ADDDi63CH) от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

[плана](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE75824BB2EF3FA76C9672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5AED56E22F8iC3FH) мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

[основных направлений](consultantplus://offline/ref=AA76AFF3C054294111B4CFF240BE758248BAEE39A26C9672E8C32ACFE5A6BF02EEE9E5AED56E21FBiC3BH) разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

II. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СРЕДЫ

**Описание видов и типов подконтрольных объектов (субъектов)**

Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Сибирское управление), являясь органом федерального государственного надзора, осуществляет контрольно-надзорные функции в области промышленной безопасности, государственного энергетического надзора, государственного строительного надзора и надзора за безопасной эксплуатацией гидротехнических сооружений на территориях  Кемеровской, Томской, Омской и Новосибирской областей, Алтайского края и Республики Алтай.

Сибирское управление осуществляет надзор за состоянием промышленной безопасности в 158-ми организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

В государственном реестре опасных производственных объектов на территории Кемеровской области, Алтайского края, Томской, Омской и Новосибирской областей зарегистрировано 360 опасных производственных объекта нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объекты нефтепродуктообеспечения, из них:

- 45 объектов I класса опасности (4 юридических лиц),

- 37 объектов II класса опасности (12 юридических лиц),

- 257 объектов III класса опасности (133 юридических лица),

- 21 объект IV класса опасности (9 юридических лиц).

В Республике Алтай опасных производственных объектов не зарегистрировано.

В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано:

по Кемеровской области:

- 5 объектов II класса опасности (3 юридических лица), 82 объекта III класса опасности (49 юридических лиц), из них:

- предприятия нефтепродуктообеспечения: 27 площадок нефтебаз, 36 складов ГСМ;

- предприятия нефтеперерабатывающей промышленности: 10 мини-НПЗ, 2 НПЗ.

по Алтайскому краю:

- 1 объект II класса опасности (1 юридическое лицо), 59 объектов III класса опасности (37 юридических лиц), - 8 объектов IV класса опасности (3 юридических лица), из них:

- предприятия нефтепродуктообеспечения: 26 площадок нефтебаз, 8 складов ГСМ;

- предприятия нефтеперерабатывающей промышленности: 1 мини-НПЗ.

по Новосибирской области:

- 2 объекта II класса опасности (2 юридических лица), 44 объекта III класса опасности (22 юридических лица), - 2 объекта IV класса опасности (2 юридических лица), из них:

- предприятия нефтепродуктообеспечения: 10 нефтебаз, 15 складов ГСМ, и т.д.;

- предприятия нефтехимической промышленности: 10 площадок нефтехимического производства;

- предприятия нефтегазоперерабатывающей промышленности: 2 мини-НПЗ.

по Омской области:

- 44 объекта I класса опасности (3 юридических лица), 24 объекта II класса опасности (2 юридических лица), 39 объектов III класса опасности (20 юридических лиц), - 7 объектов IV класса опасности (3 юридических лица), из них:

- предприятия нефтехимической промышленности: 23 площадки нефтехимического производства;

- предприятия нефтепродуктообеспечения: 9 площадок нефтебаз, 13 складов ГСМ и т.д.;

- предприятия нефтегазоперерабатывающей промышленности: 64 ОПО.

по Томской области:

-1 объект I класса опасности (1 юридическое лицо), 5 объектов II класса опасности (2 юридических лица), 38 объектов III класса опасности (17 юридических лиц), - 3 объекта IV класса опасности (3 юридических лица), из них:

- предприятия нефтехимической промышленности: 5 площадок нефтехимического производства.

- предприятия нефтепродуктообеспечения: 15 нефтебаз площадок нефтебаз;

- предприятия нефтеперерабатывающей промышленности: 6 НПЗ.

К числу предприятий нефтехимического комплекса относятся:

ОАО «Газпромнефть – ОНПЗ», ОАО «Омский каучук», ООО «Газпромнефть-СМ» «ОЗСМ», ООО «Томскнефтехим», ООО «Полиом», ООО «Анжерская нефтегазовая компания», ООО «Стрежевской НПЗ», АО «Нефтехимсервис», ОАО ПО «Алтайский шинный комбинат», ОАО «Барнаульский завод АТИ», ООО «Сибирский барель», ООО «ВПК-Ойл».

Наиболее крупными предприятиями и организациями нефтепродуктообеспечения являются:

- АО «Газпромнефть-Терминал» (10 площадок нефтебаз);

- ОАО «НК «Роснефть»-Алтайнефтепродукт» (6 нефтебаз);

- ФГУ Комбинат «Труд» Росрезерва (1 нефтебаза II класса опасности);

- ФГУ Комбинат «Марс» Росрезерва (1 нефтебаза II класса опасности);

- ОАО «Нефтебаза «Красный Яр» (1 нефтебаза II класса опасности);

- ОАО «Угольная компания «Кузбассразрезуголь» (7 складов ГСМ);

- ОАО «Угольная компания «Южный Кузбасс» (2 склада ГСМ).

К крупным предприятиям различных отраслей промышленности, имеющих в своем составе склады ГСМ и мазута для собственных нужд, относятся также: ОАО «Авиапредприятие «Алтай» (склад топлива), 5 структурных подразделений ОАО «РЖД» (6 складов топлива). Энергетическими организациями со складами мазута являются: ОАО «СИБЭКО», ООО «ТГК №11», ОАО «Кузбассэнерго».

**Статистические показатели подконтрольной среды.**

За 12 месяцев 2017 года на подконтрольных объектах Кемеровской области, Томской, Омской, Новосибирской областей и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За аналогичный период 2016 года на территории Омской области произошла 1 авария на предприятии нефтехимического комплекса АО «Газпромнефть-ОНПЗ». На территориях Кемеровской области, Томской, Новосибирской областях и Алтайского края аварий, смертельного травматизма, групповых несчастных случаев не произошло.

За 12 месяцев 2017 года произошло 3 инцидента на территории Омской области на предприятии нефтехимического комплекса АО «Газпромнефть-ОНПЗ»:

- 29.042017 в 18-10 (МСК) на опасном производственном объекте - Площадка установка каталитического реформирования Л-35-11/600, рег. № А61-01219-0056 произошел пропуск около шовной зоны сварного шва трубопровода газопродуктовой смеси (л. №6/207) от Р-4/2 до Т-6/2 секции Л-35-11/600. Комиссией предприятия проведено расследование причин инцидента, оформлен акт. Приняты меры по устранению последствий причин инцидента. Установка находится на режиме, разрушений нет. Пострадавших нет.

- 10 мая 2017 г. в 15-23 (МСК) на опасном производственном объекте -Площадка установка гидроочистки дизельного топлива, рег. № А61-012190095, произошел пропуск газо-сырьевой смеси на линии выхода из печи 100В-Н1 в реактор 100В-R1 установки ГО ДТ с последующим возгоранием. Комиссией предприятия проведено расследование причин инцидента, оформлен акт. Приняты меры по устранению последствий причин инцидента. Установка находится на режиме, разрушений нет. Пострадавших нет.

- 26 сентября 2017 г. в 12-57 (МСК) на опасном производственном объекте - Площадка комплекса ароматических углеводородов, рег.№ А61-01219-0065, секция 300 блок непрерывной регенерации катализатора (НРК) произошла разгерметизация трубопровода на выходе катализатора из регенератора с последующим возгоранием водородсодержащего газа на блоке НРК секции 300 комплекса КПА. В 12-57 вызов пожарной части, в 13-21 локализация возгорания, в 13-41 ликвидация возгорания. Комиссией предприятия проведено расследование причин инцидента, оформлен акт. Приняты меры по устранению последствий причин инцидента. Установка находится на режиме, разрушений нет. Пострадавших нет.

На территории Кемеровской области произошел 1 инцидент на мини-НПЗ ООО «Юргаус»:

- 16 декабря 2017 г. в 14-15 местного времени на опасном производственном объекте – база товарно-сырьевая, рег.№А68-01408-0004, на резервуаре для хранения нефтепродуктов РВС-1000, поз. Е-4, произошел пропуск нефти по фланцевому соединению люка-лаза, объемом менее 50 литров. Комиссией предприятия проведено расследование причин инцидента, оформлен акт. Приняты меры по устранению последствий причин инцидента. Пострадавших нет, разрушений нет. Экологического ущерба не нанесено.

За 12 месяцев 2016 года произошло 2 инцидента на территории Омской области и 1 инцидент на территории Томской области.

Основными причинами произошедших инцидентов являются:

-нарушения требований промышленной безопасности по ведению технологического процесса;

- нарушения по системам контроля, управления и противоаварийной автоматической защите, обеспечивающие безопасность ведения технологических процессов.

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

За 12 месяцев 2017 года проведено 300 проверок (за аналогичный период 2016 г. - 317 проверок), в том числе 158 проверок в рамках режима постоянного государственного надзора (за аналогичный период 2016 г. – 113 проверки); выявлено 1314 нарушений (за аналогичный период 2016 г. – 1401 нарушение), назначено 193 административных наказаний (за аналогичный период 2016г. – 228 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 54 юридическое лицо на сумму 15255,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 51 юр./л. на сумму 16450,0 тыс. руб.);

- 130 должностных лиц на сумму 2936,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 166 д./л. на сумму 3785,0 тыс. руб.);

- гражданские лица не привлекались (за 12 мес. 2016 г. - 3 гр./л. на сумму 6,0 тыс. руб.).

Применено 9 административных наказаний в виде приостановления деятельности (за 12 мес. 2016 г. - 4 административных наказания в виде приостановления деятельности) в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

Кемеровская область:

- проведено 37 проверок (за 12 мес. 2016 г. - 51 проверка);

- выявлены 233 нарушения (за 12 мес. 2016 г. - 275 нарушений);

- назначено 39 административных наказаний (за 12 мес. 2016г. – 47 административных наказаний), в том числе привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 5 юридических лиц на сумму 1300,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 10 юр./л. на сумму 3250,0 тыс. руб.);

- 32 должностных лица на сумму 720,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 34 д./л. на сумму 700,0 тыс. руб.);

- гражданские лица не привлекались (за 12 мес. 2016 г. - 2 гр./л. на сумму 4,0 тыс. руб.).

Применено 2 административных наказания в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (за 12 мес. 2016 г. – 1 административное наказание в виде приостановления деятельности).

Алтайский край:

- проведена 41 проверка (за 12 мес. 2016 г. - 44 проверки);

- выявлено 462 нарушения (за 12 мес. 2016 г. - 261 нарушение);

- назначено 52 административных наказания (за 12 мес. 2016 г. - 44 административных наказания), в том числе в виде штрафа:

- 11 юридических лиц на сумму 2400,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 5 юр./л. на сумму 1300,0 тыс. руб.);

- 36 должностных лиц на сумму 831,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 37 д./л. на сумму 905,0 тыс. руб.);

- гражданские лица не привлекались (за 12 мес. 2016 г. - 1 гр./л. на сумму 2,0 тыс. руб.).

Применено 2 административных наказания в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (за 12 мес. 2016 г. – 1 административное наказание в виде приостановления деятельности).

Новосибирская область

- проведено 30 проверок (за 12 мес. 2016 г. - 38 проверок);

- выявлено 182 нарушения (за 12 мес. 2016 г. - 196 нарушений);

- назначено 35 административных наказания (за 12 мес. 2016г. - 26 административных наказаний), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 8 юридических лиц на сумму 2500,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 3 юр./л. на сумму 700,0 тыс. руб.);

- 24 должностных лиц на сумму 520,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 22 д./л. на сумму 530,0 тыс. руб.).

Применено 3 административных наказания в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (за 12 мес. 2016г. – 1 административное наказание в виде приостановления деятельности).

Омская область

- проведено 181 проверка (за 12 мес. 2016 г. - 146 проверок);

- выявлено 369 нарушений (за 12 мес. 2016 г. – 473 нарушений);

- назначено 51 административное наказание (за 12 мес. 2016 г. - 84 административных наказания), в том числе: привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 26 юридических лиц на сумму 7955,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 27 юр./л. на сумму 9500,0 тыс. руб.);

- 23 должностных лица на сумму 525,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016 г. - 55 д./л. на сумму 1240,0 тыс. руб.).

Применено 2 административных наказания в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты (за 12 мес. 2016 г. – административных наказаний в виде приостановления деятельности не применялось).

Томская область

- проведено 11 проверок (за 12 мес. 2016 г. - 38 проверок);

- выявлено 68 нарушений (за 12 мес. 2016 г. - 196 нарушений);

- назначено 19 административных наказаний (за 12 мес. 2016г. – 14 административных наказаний), привлечено к административной ответственности в виде штрафа:

- 4 юридических лица на сумму 1100,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016г. - 3 юр./л. на сумму 600,0 тыс. руб.).

- 15 должностных лиц на сумму 340,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016г. - 9 д./л. на сумму 210,0 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось (за 12 мес. 2016г. – 1 административное наказание в виде приостановления деятельности).

В целях реализации Положения о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012г. №455 за 12 месяцев 2017 года Сибирским управлением Ростехнадзора проведены 158 проверок (за аналогичный период 2016г. - 113 проверок) опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности в режиме постоянного государственного надзора.

Выявлено 28 нарушений требований промышленной безопасности (за аналогичный период 2016г. – 74 нарушения), за которые привлечены к административной ответственности в виде штрафа:

- 6 юридических лиц на сумму 1200,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016г. - 6 юр./л. на сумму 1200,0 тыс. руб.);

- 3 должностных лица на сумму 60,0 тыс. руб. (за 12 мес. 2016г. - 8 д./л. на сумму 160,0 тыс. руб.).

Административных наказаний в виде приостановления деятельности в отношении организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, не применялось.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований работа Сибирского управления ведется в строгом соответствии с планом проведения проверок, согласованным с Генеральной прокуратурой Российской Федерации. Устранение выявленных нарушений контролируются путем проведения внеплановых проверок по истечении срока, установленного в предписании. Информация о результатах проведенных проверок вносится в Единый государственный реестр проверок.

Плановые и внеплановые проверки проводятся в порядке, установленном требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

При выявлении нарушений к лицам виновным в обязательном порядке применяются меры административных наказаний, предусмотренные КоАП РФ.

Ведется контроль выполнения мероприятий предложенных комиссиями по расследованию причин аварий и инцидентов, произошедших в поднадзорных организациях.

Описание основных проблем, которые могут препятствовать реализации Подпрограммы

В целом на объектах нефтехимической направленности состояние промышленной безопасности поддерживается на достаточно высоком уровне.

Вместе с тем, нерешенными техническими проблемами объектов нефтепродуктообеспечения остаются: недостаточное оснащение резервуарного парка средствами автоматической защиты и ПАЗ (приборы контроля уровня, автоматическая система газового анализа и т.д.); систем налива и слива с модернизированными, автоматическими установками типа АСН и УСН.

Одной из причин этого являются финансово-экономические затруднения предприятий и высокая стоимость оборудования. За отчётный период 2017 года Сибирским управлением проводилась работа по надзору за выполнением требований промышленной безопасности и лицензионных требований на опасных производственных объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.

Инспекторами контролировалось выполнение утвержденных и согласованных планов мероприятий по доведению состояния промышленной безопасности до требований действующих нормативно-технических документов. Состояние промышленной безопасности на поднадзорных опасных производственных объектах нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности оценивается как удовлетворительное.

Вместе с тем на отдельных предприятиях выявляются нарушения в организации защищенности, содержании средств ПАЗ, наличия согласованных планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий. Руководители таких предприятий привлекаются к административной ответственности, им выдаются предписания с требованиями принятия неотложных мер.

III. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОВЕДЕНИЯ

ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность Сибирского управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений обязательных требований в поднадзорных организациях;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба подконтрольным организациям вследствие нарушений обязательных требований;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и причинению вреда подконтрольным организациям;

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных организаций;

- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Проведение Сибирским управлением профилактических мероприятий в отношении поднадзорных организаций направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных организаций, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 – 2020 годы.

IV. ПЛАН-ГРАФИК ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИТИЙ

План-графики профилактических мероприятий на 2018-2020 годы, а также на 2018 год (далее – План-графики) разработаны в соответствии с Планом деятельности Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2016 – 2021 год.

План-графики в приложении к настоящей Подпрограмме.

V. ОПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСУРСНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДПРОГРАММЫ

Согласно штатной расстановке Сибирского управления Ростехнадзора численность государственных гражданских служащих надзора за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения составляет 23 человека, из них инспекторский состав – 19 человек. По факту работает 12 человек, из них инспекторский состав – 9 человек, которые осуществляют надзор за объектами нефтегазодобычи.

VI. МЕХАНИЗМ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является оценка удовлетворенности подконтрольных организаций качеством мероприятий, которая должна осуществляться методами социологических исследований.

Во исполнение распоряжения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 01.07.2016 №186-рп «О совершенствовании профилактической работы с поднадзорными организациями» проводится информирование собственников организаций о результатах проведенных проверок в виде информационных писем, либо путем приглашения на подведение итогов проверок.

Мероприятия по контролю, в том числе осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились.